Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Elnökétől
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.

Ált/276-1/2026.

Tárgyalja:
Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság

Döntéshozatal:
egyszerű többség

E L Ő T E R J E S Z T É S

- a Megyei Közgyűléshez -

A 2028–2034-es fejlesztési ciklus tervezési folyamatához kapcsolódó partnerségi terv elfogadására

Az előterjesztést

készítette

Kósa Tímea

Bényei-Márton Brigitta

törvényességi szempontból ellenőrizte

Dr. Papp Csaba

Tisztelt Közgyűlés!

A 2028–2034-es fejlesztési ciklus finanszírozási lehetőségeire való felkészülés keretében kiemelt jelentőségű a megyei fejlesztési szükségletek, a térségi sajátosságok és a helyi szereplők fejlesztési elképzeléseinek feltárása, valamint ezeknek a tervezési folyamatban történő figyelembevétele.

A 2021-2027 közötti időszakhoz mérten jelentős változás várható a 2028-2034 közötti időszakban. Öt általános cél, benne 28 specifikus cél került meghatározásra. Az általános célok a következők:

- Fenntartható prosperitás,
- Védelmi képesség és biztonság,
- Európai szociális modell és társadalmak,
- Életminőség javítása,
- Demokrácia és intézmények.

A kohéziós politikát, a közös agrárpolitikát (KAP), a halászati és tengerpolitikát, valamint a migrációt és a belső biztonságot most először vonják össze tagállamonként egyetlen koherens stratégia keretébe, egy ún. nemzeti és regionális partnerségi terv révén.

Az új tervezési elvek között szerepel, hogy nincs régió szerinti allokáció, de a kevésbé fejlett régiókra van minimum. A 2026. évi országspecifikus ajánlások az Európai Bizottság elektronikus felületén[1].

Az országjelentés[2] 18. mellékletében a *Versenyképes régiók* leírásában az Észak-Alföldi régióra vonatkozó versenyképesség előtt álló fő kihívások számbavétele is szerepel. Az operatív programok helyett várhatóan fejezetek kialakítására kerül sor. A fejezetekről a tagállamok döntenek. A szakpolitikák és az irányító hatóság általi forráskoordináció várhatóan hangsúlyos lesz. A települések együttműködve a szakpolitikák keretei között válhatnak a fejlesztéspolitika szereplőivé.

A területfejlesztésről szóló hatályos 2023. évi CII. törvény (TFTV) keretet biztosít a területfejlesztési tervezés szakmai megalapozottságának és az érintett szereplők bevonásának érvényesítéséhez. A megyei önkormányzat a tervezéssel összefüggő feladatellátása keret6ében gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről (TFTV, 10 §. e).)

[1] https://webgate.ec.europa.eu/circabc-ewpp/d/d/workspace/SpacesStore/4a883fa4-d9a5-4471-b2f9-472dde7623df/download

[2] eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/PDF/?uri=CELEX:52026SC0217&qid=1781190367603

A megyei önkormányzat területfejlesztési feladatainak ellátása során indokolt olyan átlátható, dokumentált és a térségi sajátosságokhoz igazodó partnerségi folyamat kialakítása, amely lehetővé teszi az önkormányzatok, a gazdasági és társadalmi szereplők, a civil szervezetek, az intézmények, valamint az egyéb érintett szervezetek véleményének és fejlesztési javaslatainak megismerését.

A partnerség elvének érvényesítése nem kizárólag formai követelmény. Hozzájárul a fejlesztési döntések megalapozottságához és társadalmi elfogadottságához, a térségi szereplők tapasztalatainak hasznosításához, a fejlesztési források szükségletekhez igazodó felhasználásához, valamint az önkormányzati döntés-előkészítés átláthatóságához.

A fenti célok érdekében szükséges a 2028–2034-es fejlesztési ciklushoz kapcsolódó partnerségi terv meghatározása, amely rögzíti a partnerségi folyamat célját, az érintettek körét, a bevonás tervezett formáit, a véleményezés és az észrevételek feldolgozásának főbb szabályait, valamint a folyamat koordinálásával és dokumentálásával kapcsolatos feladatokat. A partnerségi terv keretet ad a megyei fejlesztési igények rendszerezett összegyűjtéséhez, a területi különbségek és sajátosságok feltárásához, továbbá a megye érdekeinek a következő programozási időszak előkészítéséhez kapcsolódó képviseletéhez. A partnerségi folyamat eredményei a későbbi tervezési és egyeztetési feladatok során hasznosíthatók, figyelemmel az európai uniós és hazai szabályozási környezet alakulására, valamint az egyes tervezési dokumentumok elfogadására vonatkozó követelményekre.

A partnerségi terv végrehajtása során különös figyelmet szükséges fordítani arra, hogy a bevonás ne kizárólag a véleményezés lehetőségét biztosítsa, hanem elősegítse a beérkező észrevételek értékelését, rendszerezését és a tervezési folyamatban történő hasznosítását is. Ennek érdekében indokolt a partnerségi egyeztetések dokumentálása és a beérkezett javaslatok nyomon követhető feldolgozása.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat tárgyalja meg és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2026. november 13.

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat

Seszták Oszkár

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYEI KÖZGYŰLÉS
..../2026. (XI. 19.)
önkormányzati határozata

A 2028–2034-es fejlesztési ciklus tervezési folyamatához kapcsolódó partnerségi terv elfogadásáról

A Megyei Közgyűlés

1. a 2028–2034-es fejlesztési ciklushoz kapcsolódó partnerségi tervről szóló előterjesztést megtárgyalta;

2. a területfejlesztésről szóló 2023. évi CII. törvényben foglalt feladatokra figyelemmel a 2028–2034-es fejlesztési ciklushoz kapcsolódó partnerségi tervet a határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja;

3. felkéri a közgyűlés elnökét, hogy gondoskodjon a partnerségi terv végrehajtásának koordinálásáról, az érintett szereplők bevonásáról, valamint a partnerségi folyamat során beérkező észrevételek és javaslatok összegyűjtéséről, rendszerezéséről és dokumentálásáról;

4. felkéri a közgyűlés elnökét, hogy az irányadó jogszabályok és az alkalmazandó tervezési keretek mellett, a partnerségi folyamat eredményeit vegye figyelembe.

Határidő: folyamatos **Felelős:** a közgyűlés elnöke

A határozatot kapja:

Megyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

Nyíregyháza, 2026. november 19.

1. sz. melléklet a ….. (…...)
önkormányzati határozathoz

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE TERÜLETFEJLESZTÉSI PARTNERSÉGI TERVÉNEK FELÜLVIZSGÁLATA 2028-2034

2026.

Preambulum

Az Európai Unió 2028–2034-es többéves uniós költségvetési és pénzügyi keretében (MFF) a területfejlesztés és a kohéziós politika radikális átalakulás előtt áll. Valamennyi tagállam egyetlen átfogó nemzeti és regionális partnerségi tervet nyújt be az Európai Bizottságnak.

Az új partnerségi tervek összevonják és felváltják a korábbai időszak kohéziós (ERFA és ESZA+), mezőgazdasági-vidékfejlesztési, halászati, valamint migrációs alapjait.

A 2028-2034 közötti programozási időszakban tovább erősödhetnek azok a fejlesztési területek, amelyek a versenyképességet, az innovációt, a kutatás-fejlesztést, a digitális átállást, a fenntartható közlekedést, a vízgazdálkodást, a klímaadaptációt, valamint a megfizethető lakhatást és a társadalmi felzárkózást szolgálják.

Emellett várhatóan még nagyobb hangsúlyt kapnak a reformokhoz kapcsolódó fejlesztések, a mérhető eredmények, valamint a teljesítményalapú megközelítés.

Az uniós célok és alapelvek 2028-2034 között szerepel a biztonság, versenyképesség, reziliencia, rugalmasság.

A területfejlesztési politika megújítása folyamatban van. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat partnerségi terve 2020-ban készült el és került elfogadásra, melynek felülvizsgálatára jelen dokumentum keretei között kerül sor.

Jelen dokumentum a partnerség stratégiai felülvizsgálata.

A területfejlesztésről szóló 2023. évi CII. törvény alapján a megyei önkormányzat a területfejlesztési tervezéssel összefüggő feladatellátása keretében gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről a tervezés és végrehajtás során.

A partnerségi folyamat kidolgozásáért, koordinálásáért és a partnerség működtetéséért a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat a felelős.

II. Fókuszban a partnerség

A regionális egyenlőtlenségek csökkentésére, a szociális jogok európai pilléreinek megerősítésére, a demokrácia és a jogállamiság védelmére irányuló tervek előmozdítása és megvalósítása kapcsán kiemelten fontos szerepet tölt be kommunikáció és partnerség. A 2028-2034 közötti uniós költségvetés főbb jellemzői között van, hogy helyi igényekhez igazított költségvetésre van szükség, olyan nemzeti és regionális tervekkel, amelyek célzott hatást fejtenek ki, ott ahol a legnagyobb szükség van.

A nemzeti és regionális partnerségi tervek eszközként szolgálnak majd a tagállamok és a régiók számára ahhoz, hogy – az uniós alapok által támogatott – releváns kulcsfontosságú beruházásokat, reformokat és egyéb testreszabott fellépéseket javasoljanak a jövő kihívásainak való megfelelés érdekében. A terveket a Bizottság, a tagállamok, a régiók, a helyi közösségek és a többi érdekelt fél szoros *partnerségben* dolgozzák ki és hajtják végre. Ez lehetővé teszi, hogy az uniós támogatás gyorsabban, rugalmasabban és testre szabottabban jusson el a megfelelő helyre, hogy maximalizálni lehessen minden egyes euró hatását. Ez az integrált programozási folyamat elősegíti a szakpolitikák jobb koordinációját és a célzottabb megközelítést, tükrözve az egyes tagállamokban felmerülő különböző nemzeti és regionális szükségleteket, miközben garantálja az összes uniós szakpolitikai célkitűzés számára a koherens támogatást, megőrzi a többszintű kormányzást és a partnerség elvét.

A tervekre vonatkozó szabályzatot ágazatspecifikus szabályok teszik majd teljessé, hogy a lehető legjobban figyelembe vegyék az egyes szakpolitikák és ágazatok sajátosságait[1].

A régiók állnak majd a nemzeti és regionális partnerségi tervek középpontjában, amelyek a kohéziós politika legfontosabb sikertényezőire fognak építeni: a megosztott irányításra, a többszintű kormányzásra, a helyi alapú megközelítésre és a partnerség elvére.

A regionális és helyi önkormányzatok továbbra is kulcsszerepet fognak játszani a teljes folyamat során a támogatott intézkedések megtervezésében és végrehajtásában.

[1] Forrás: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/hu/qanda_25_1848

II. A bevonandó célcsoportok

Az érintettek körének feltérképezése a partnerségi terv felülvizsgálatának kulcstényezője. Célunk, hogy a partnerségi folyamatok a lehető legszélesebb körben mozgassák meg a megye lakosságát, egyéb kulcsfontosságú szereplőit (önkormányzatokat, gazdasági és szociális partnereket, a civil társadalom képviselőit, kutatóintézeteket stb.)

A többszintű kormányzás alapelvével összhangban a nemzeti és helyi szint összekapcsolása érdekében a megye jelenlegi feladata a bevonandó célcsoportok lehetőség szerinti mozgósítása, koordináció keretei között együttműködés kialakítása. A mozgósítás módja és sikeressége a jogszabályban meghatározott keretek között a helyi viszonyok függvényeként térségenként különböző lehet.

A partnerségi terv alapján bevonandó célcsoportok egyrészt a fentiekben meghatározott, jogszabályban kijelölt véleményezők. Ezen túlmenően a területfejlesztés érintettjeinek és aktív szereplőinek megszólítása a továbbiakban is elengedhetetlen.
Érintett célcsoportok:

- az állampolgárok,
- az érdekképviseletek,
- a gazdasági, vállalkozói szektor szereplői,
- az önkormányzatok (megyén belüli települési és szomszédos megyei önkormányzatok),
- a térségi intézmények
- társadalmi szervezetek.

A partnerségi tevékenységet erősíthetik továbbá:

- működő konzultációs fórumok
- megyei jogú város és térsége közötti párbeszéd.

III. A bevonás eszközei és részvételi formái

A térségi/helyi partnerség keretében az alábbi együttműködések kerülnek kialakításra, meghatározva a partnerséget működtetető szervezeti struktúrát:

A Koordinációs Munkacsoport a megyei területfejlesztési feladatok összehangolását végzi.
Tagjai: a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés elnöke (egyben a munkacsoport elnöke), alelnökei, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatal jegyzője, aljegyzője, valamint a Hivatal kijelölt szakmai munkatársai.
A partnerségi terv részeként partnercsoportok kerülhetnek kijelölésre, alábbi szereplők részvételével.



A települési önkormányzatok a helyi igények megfogalmazói, térségi fejlesztési elképzelések motorjai.

Az állami és közigazgatási szervek biztosítják az ágazati, hatósági és stratégiai jelenlétet a partnerségben. A gazdaságfejlesztési, foglalkoztatási, innovációs szempontok érvényre jutása rendszeres szakmai konzultációkon keresztül valósulhat meg.

Esélyegyenlőségi szempontú visszacsatolás, a társadalmi szükségletek megjelenítése a közösségi szervezeteken keresztül valósulhat meg.

Az új oktatási, kutatási eredmények visszacsatolása, innovatív megközelítés jelenléte a partnerség keretei között kiemelt fontosságú.

Fenti partnercsoportokon túlmenően további tematikus partnerségi együttműködések alakulhatnak, különös tekintettel a klímavédelemre, szociális, kulturális együttműködésekre.

A transzparencia jegyében, a kérdőíves megkeresések, tematikus tájékoztatók a lakossági bevonás lehetséges eszközei.

Partnerségi Napló

Szükséges, hogy egységes, naprakész és ellenőrizhető módon kerüljenek meghatározásra a fejlesztéspolitikai szereplők, partnerek. A Partnerségi Napló rögzíti a partnerek megnevezését, típusát, kapcsolattartóját (elérhetőségeit), a partnerségi bevonás rövid indokát, a képviselt szakmai területet.

Partnerségi Egyeztetés formái

A partnerségi egyeztetés lehet:

- települési, járási, megyei, regionális, térségi
- tematikus,

lehetséges formái:

- megyei partnerségi szakmai fórum
- térségi/tematikus szakmai egyeztetés
- írásbeli véleményezés
- online konzultáció
- kérdőíves adatbekérés
- webinárium
- monitoring egyeztetés

A partnerségi egyeztetések esetén kötelező meghatározni annak célját, meghívotti körét, a teljesítendő határidőket, alkalmazott kommunikációs felületeket. Rendelkezésre kell kocsátani a releváns dokumentumokat, illetve a dokumentálás módját is.

Partnerségi kommunikációs eszközrendszere

- elektronikus felület a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat honlapjához kapcsoltan. A felület lehetőséget biztosít a transzparencia elvét szem előtt tartva, hogy folyamatosan friss hírek és információk, adatbázisok jelenjenek meg a programozás-végrehajtás aktuális állapotáról;

- elektronikus hírlevél, amely eljuttatja a települési önkormányzatok számára a releváns információkat (online csatornák előnyben részesülnek a papírfelhasználás csökkentése érdekében);

- média események: sajtóközlemények, sajtótájékoztatók stb. témához kapcsolódóan;

IV. Dokumentációs eszközök

Keletkezett dokumentáció iktatása Iktatási szabályzatban foglaltak szerint.
Közzététel: a partnerségi egyeztetések elektronikus úton kerülnek közzétételre.
Partnerségi naptár: részletes és naprakész információkat tartalmaz a tervezett eseményekről, (alátámasztás: meghívók, szakmai anyagok, jelenléti ívek, fotódokumentációs sablonok, emlékeztetők).
Partnerségi napló adatbázisa: GDPR elveinek figyelembevételével.
Javaslat, észrevétel lista: dinamikusan fejlődő adatbázis, amely kronológiailag tartalmazza a beérkező javaslatokat, a visszacsatolással együtt.

Nyíregyháza, 2026. november 13.