Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Elnökétől
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.

ÁLT/278-1/2026.

Döntéshozatal:
Egyszerű többség

Tárgyalja: Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság

E L Ő T E R J E S Z T É S

- a Megyei Közgyűléshez -

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum végrehajtására

Az előterjesztést:

összeállította:

Kósa Tímea

Bényei-Márton Brigitta

törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Papp Csaba

Tisztelt Közgyűlés!

A területfejlesztésről szóló 2023. évi CII. törvény 10. § (2) bekezdés a), c) és f) pontjaiban foglaltak alapján a megyei önkormányzat területfejlesztési feladatkörében nyomon követi és értékeli a megyei területfejlesztési koncepció és programok végrehajtását, közreműködik a területi szempontú operatív programok irányításában és megvalósításában, valamint figyelemmel kíséri az operatív programokhoz kapcsolódó, megyei szinten jelentkező feladatok teljesülését.

A területi szereplő feladata továbbá az integrált területi program végrehajtása a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontja alapján, melynek keretében a kedvezményezettektől és az Irányító Hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.

A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP) megyei szintű végrehajtásának előrehaladásáról, valamint a megvalósítás során elért eredményekről a Megyei Közgyűlés legutóbb a 2025. novemberi ülésén kapott tájékoztatást, amelyet a 163/2025. (XII. 17.) önkormányzati határozatával fogadott el.

A 2014–2020-as programozási időszakra vonatkozó Integrált Területi Program (a továbbiakban: ITP) megyei szintű végrehajtásának, valamint a kapcsolódó fejlesztések megvalósulásának és eredményeinek áttekintése érdekében 2026 októberében adatszolgáltatási megkereséssel fordultunk a Nemzeti Fejlesztési Központ Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Főigazgatóságához.

Az Irányító Hatóság által – 2026.11.06. napján – rendelkezésre bocsátott adatok alapján a TOP keretében Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét érintően meghirdetett 55 pályázati felhívásra összesen 1 176 támogatási kérelem érkezett, amelyek közül 816 részesült támogatásban. A szerződött projektállomány összértéke 170 453 342 090 Ft, míg a lezárt 811 projekt esetében a megítélt támogatások együttes összege 167 877 624 315 Ft volt.

Felhívás kódja	Felhívás címe	Összes benyújtott projekt/ eredeti igényelt támogatás		Támogatott projekt		Szerződött projekt	
		db	Ft	db	Ft	db	Ft
TOP-1.1.1-15	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	19	9 854 784 445	12	5 452 504 414	12	5 452 504 414
TOP-1.1.1-16	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	10	5 942 704 764	6	3 744 644 293	6	3 744 644 293
TOP-1.1.2-16	Inkubátorházak fejlesztése	5	2 100 188 841	3	1 105 885 181	3	1 105 885 181
TOP-1.1.3-15	Helyi gazdaságfejlesztés	50	8 811 143 484	40	7 444 153 221	40	7 444 153 221
TOP-1.2.1-15	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	22	11 544 671 059	11	7 287 698 944	11	7 287 698 944
TOP-1.2.1-16	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	6	2 619 605 494	1	1 482 522 765	1	1 482 522 765
TOP-1.3.1-15	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	4	8 116 400 200	2	4 828 661 133	2	4 828 661 133
TOP-1.3.1-16	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	6	6 072 400 000	6	6 128 012 031	6	6 128 012 031
TOP-1.4.1-15	A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	90	13 403 456 526	54	7 685 702 334	54	7 685 702 334
TOP-1.4.1-19	Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése	56	15 130 109 082	46	13 303 880 840	46	13 303 880 840
TOP-1.5.1-20	A 2021-27 tervezési időszak stratégiai és projektszintű előkészítése	3	349 900 000	2	119 800 342	2	119 800 342
TOP-2.1.1-15	Barnamezős területek rehabilitációja	4	495 899 999	4	526 743 798	4	526 743 798
TOP-2.1.2-15	Zöld város kialakítása	41	17 407 489 345	21	8 843 278 625	21	8 843 278 625
TOP-2.1.3-15	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	57	9 133 365 254	45	7 197 157 139	45	7 197 157 139
TOP-2.1.3-16	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	59	17 053 559 610	50	15 370 304 164	50	15 370 304 164
TOP-3.1.1-15	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	33	8 832 816 587	26	7 287 294 523	26	7 287 294 523
TOP-3.2.1-15	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	127	12 801 350 897	82	8 179 622 958	82	8 179 622 958
TOP-3.2.1-16	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	48	5 369 637 206	25	2 662 010 321	25	2 662 010 321
TOP-3.2.2-15	Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében	18	4 466 895 537	8	2 050 830 585	8	2 050 830 585
TOP-4.1.1-15	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	78	4 007 245 876	44	2 376 745 236	44	2 376 745 236
TOP-4.2.1-15	Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	71	5 094 262 149	30	1 889 228 047	30	1 889 228 047
TOP-4.3.1-15	Leromlott városi területek rehabilitációja	9	2 308 535 803	5	1 203 251 960	5	1 203 251 960
TOP-4.3.1-16	Leromlott városi területek rehabilitációja	5	1 431 297 060	4	1 279 971 195	4	1 279 971 195
TOP-5.1.1-15	Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	2	4 232 762 777	2	5 252 669 042	2	5 252 669 042
TOP-5.1.2-15	Helyi foglalkoztatási együttműködések	10	2 640 967 619	9	2 400 967 619	9	2 400 967 619
TOP-5.2.1-15	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	12	1 620 329 539	7	773 649 515	7	773 649 515
TOP-5.2.1-16	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	8	860 097 716	5	464 763 262	5	464 763 262
TOP-5.3.1-16	A helyi identitás és kohézió erősítése	17	907 312 126	15	818 750 038	15	818 750 038

TOP-5.3.2-17	Megyei identitás erősítése	4	1 227 000 000	4	1 185 708 835	4	1 185 708 835
TOP-6.1.4-15	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	3	870 132 388	2	658 977 808	2	658 977 808
TOP-6.1.4-16	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	9	9 702 642 560	6	3 926 867 018	6	3 926 867 018
TOP-6.1.5-15	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	2	3 864 000 000	2	4 280 809 595	2	4 280 809 595
TOP-6.1.5-16	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	7	5 678 500 000	6	5 225 941 794	6	5 225 941 794
TOP-6.2.1-15	Családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztése	1	700 000 000	1	707 918 444	1	707 918 444
TOP-6.2.1-16	Családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztése	3	1 212 000 000	3	1 297 508 791	3	1 297 508 791
TOP-6.2.1-19	Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése	8	1 991 278 670	6	1 618 584 751	6	1 618 584 751
TOP-6.3.1-15	Barnamezős területek rehabilitációja	1	1 740 000 000	1	2 145 225 994	1	2 145 225 994
TOP-6.3.2-15	Zöld város kialakítása	1	1 250 000 000	1	1 622 520 760	1	1 622 520 760
TOP-6.3.2-16	Zöld város kialakítása	1	1 150 758 000	1	1 224 252 624	1	1 224 252 624
TOP-6.3.3-15	Városi környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	1	662 869 721	1	612 494 148	1	612 494 148
TOP-6.3.3-16	Városi környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	3	1 736 000 000	3	1 525 384 354	3	1 525 384 354
TOP-6.4.1-15	Fenntartható városi közlekedésfejlesztés	1	1 500 000 000	1	2 010 500 520	1	2 010 500 520
TOP-6.4.1-16	Fenntartható városi közlekedésfejlesztés	3	1 637 000 000	2	1 362 000 102	2	1 362 000 102
TOP-6.5.1-15	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	1	1 000 000 000	1	1 041 524 403	1	1 041 524 403
TOP-6.5.1-16	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	6	1 498 428 439	5	1 340 512 837	5	1 340 512 837
TOP-6.5.1-19	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	7	2 028 994 690	7	1 998 724 178	7	1 998 724 178
TOP-6.6.1-15	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	1	125 000 000	1	118 873 933	1	118 873 933
TOP-6.6.1-16	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	1	407 800 000	1	407 800 000	1	407 800 000
TOP-6.6.2-15	Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	1	224 731 353	1	223 716 045	1	223 716 045
TOP-6.6.2-16	Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	1	564 009 932	1	597 831 983	1	597 831 983
TOP-6.7.1-16	Megyei jogú városok leromlott városi területeinek rehabilitációja	1	1 726 000 000	1	1 715 883 685	1	1 715 883 685
TOP-6.8.2-15	Helyi foglalkoztatási együttműködések a megyei jogú város területén és várostérségében	1	2 056 000 000	1	3 856 000 000	1	3 856 000 000
TOP-6.9.1-15	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	1	50 000 000	1	50 000 000	1	50 000 000
TOP-6.9.1-16	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	1	830 000 000	1	830 000 000	1	830 000 000
TOP-7.1.1-16	Kulturális és közösségi terek infrastrukturális fejlesztése és helyi közösségszervezés a városi helyi közösségi fejlesztési stratégiához kapcsolódva	236	2 180 711 097	190	1 707 075 963	190	1 707 075 963
		1 176	**230 223 371 845**	**816**	**170 453 342 090**	**816**	**170 453 342 090**

TOP prioritás	Indikátor neve	Indikátor azonosítója	Mértékegysége	A megye által vállalt célérték (2023)*	A szerződéses állomány szerinti vállalási érték**	Teljesülési arány 2023-ra (%)**	A szerződéses állomány szerinti tényérték	Teljesülési arány (%)
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére	A fejlesztett vagy újonnan létesített iparterületek és ipari parkok területe	PO01	ha	157,72	261,94	166%	276,30	175%
	A felújított vagy korszerűsített utak teljes hossza	CO14	km	39,02	90,11	231%	90,18	231%
	Fejlesztett, 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek száma	*PO20*	*db*	*1 287*	*298*	*23%*	*259*	*20%*
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	Városi területeken létrehozott vagy helyreállított nyitott terek	CO38	m^2	146 592,20	197 032,81	134%	197 708,41	135%
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken	*Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza*	*PO09*	*km*	*74,35*	*62,44*	*84%*	*62,36*	*84%*
	Üvegházhatású gázok becsült éves csökkenése	*CO34*	*tonna CO_2 egyenérték*	*11 596,86*	*8 376,41*	*72%*	*8 505,53*	*73%*
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése	Fejlesztéssel érintett egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok (benne: háziorvos, házi gyermekorvos, fogorvosi, védőnői szolgálat és kapcsolódó ügyeleti ellátás, iskola-egészségügyi ellátás) száma	PO10	db	97	105	108%	111	114%
	Helyreállított lakóegységek városi területeken	*CO40*	*lakóegység*	*138*	*33*	*24%*	*27*	*20%*
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés	A foglalkoztatási paktumok keretében munkaerőpiaci programokban résztvevők száma	PO25	fő	4 652	5 171	111%	7 441	160%
	Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma	PR29	fő	14 035	67 977	484%	103 453	737%

A fenti táblázat[1] a TOP keretében meghatározott indikátorok teljesülésének alakulását mutatja be prioritásonkénti bontásban.

A korábbi előterjesztésekben foglaltakkal összhangban megállapítható, hogy a megyei szintű indikátorteljesítések tekintetében továbbra sem történt változás, négy indikátor esetében a tényleges teljesítési értékek elmaradnak a megye által 2023. évre vállalt célértékektől. Az adatok értékelése során ugyanakkor figyelemmel kell lenni arra, hogy az Irányító Hatóság által forrásarányosan meghatározott indikátorcélértékek és a támogatási szerződésekben rögzített kedvezményezetti vállalások között jelentős eltérések mutatkoztak. A megyei célértékekhez viszonyított teljesítési arány a PO20 indikátor esetében 20%, a PO09 indikátor esetében 84%, a CO34 indikátor esetében 73%, míg a CO40 indikátor esetében 20%.

Az indikátorok teljesülésének értékelése kapcsán indokolt különbséget tenni a megyei ITP-ben meghatározott célértékek teljesítése és a TOP eredményességmérési keretének uniós szintű értékelése között. Ez utóbbi tekintetében az Európai Bizottság 480/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendeletének 2. cikke alapján meghatározott teljesítési/abszorpciós együttható irányadó, amely az eredményességmérési keretben szereplő szakmai mutatók átlagos teljesítési arányának és a pénzügyi mutató teljesítési arányának hányadosaként, prioritásonként kerül kiszámításra.

A TOP keretében támogatott projektek megvalósításához kapcsolódóan az Irányító Hatóság eddig összesen 176 esetben hagyott jóvá költségnövekményt, 10 976 888 283 Ft összértékben. A rendelkezésre bocsátott adatok így a költségnövekmények összesített bemutatását teszik lehetővé, azok projektszintű értékeléséhez azonban nem biztosítanak megfelelő részletezettségű információt.

A projektek előrehaladásának nyomon követése, valamint a megvalósítás során felmerült problémák kezelése érdekében az Irányító Hatóság és a Közreműködő Szervezet több alkalommal kezdeményezett projektfelügyeleti egyeztetéseket, elsősorban a megvalósításban jelentős késedelmet mutató, illetve a vállalt kötelezettségek teljesítése szempontjából kockázatot jelentő projektek vonatkozásában.

Az egyeztetések célja a projektek aktuális megvalósítási helyzetének áttekintése, az előrehaladást akadályozó körülmények és kockázatok feltárása, valamint a szükséges intézkedések és azok végrehajtási ütemezésének meghatározása volt. Az egyeztetések keretében lehetőség nyílt a kedvezményezettek részéről felmerült szakmai, pénzügyi és adminisztratív problémák megvitatására, a teljesítési kötelezettségek és határidők áttekintésére, továbbá a jogszabályi és támogatási feltételeknek megfelelő megoldási lehetőségek egyeztetésére.

A projektfelügyeleti egyeztetések egyúttal lehetőséget biztosítottak arra, hogy az érintett kedvezményezettek tájékoztatást kapjanak a szükséges intézkedések elmulasztásából, illetve a

[1] A táblázat a 2025.05.21-i EUPR lekérdezés adatai alapján került összeállításra.
*Az adatok forrása a 1612/2016. (XI. 8.) Korm. határozat a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról.
**A szerződéses projektállomány vállalásai alapján számított előrejelzés

támogatási szerződésben foglalt kötelezettségek nem megfelelő teljesítéséből eredő lehetséges jogkövetkezményekről. Az egyeztetések ezáltal a megvalósítási kockázatok mérséklését, a projektek előrehaladásának elősegítését, valamint a rendelkezésre álló támogatási források szabályszerű és eredményes felhasználását szolgálták.

A projektfelügyeleti egyeztetések, valamint a feltárt problémák rendezésére irányuló intézkedések nem minden esetben vezettek a felmerült hiányosságok és szabálytalanságok megelőzéséhez, illetve kiküszöböléséhez, ugyanis sajnálatos módon a TOP keretében támogatott projektek egy részénél szabálytalanság megállapítására került sor.

Az Irányító Hatóság adatszolgáltatása alapján összesen 98 projektet érintően került sor szabálytalanság megállapítására, összesen 6 470 378 021 Ft pénzügyi érintettséggel. A szabálytalanságok jellegének, pénzügyi érintettségének és következményeinek részletes bemutatására a rendelkezésre álló adatok alapján nincs lehetőség.

A TOP keretében benyújtott támogatási kérelmek és a megkötött támogatási szerződések alakulásának vizsgálata során indokolt kitérni azokra az esetekre is, amelyekben a tervezett fejlesztések megvalósítására nem került sor. Az Irányító Hatóság korábbi adatszolgáltatása a támogatói és kedvezményezetti elállás mellett a támogatási kérelmek visszavonását, valamint a támogatói elutasítást is külön kategóriaként tartalmazta. Míg az elállás a már létrejött támogatási jogviszony megszűnéséhez kapcsolódik, addig a támogatási kérelem visszavonása és elutasítása főszabály szerint a támogatási jogviszony létrejöttét megelőző eljárási szakaszban történik.

A támogatási szerződések megszűnésének hátterében különböző, a projektek megvalósítását befolyásoló körülmények állhatnak. A kedvezményezetti elállásra a fejlesztés megvalósítását akadályozó körülmények miatt, míg a támogatói elállásra a vonatkozó jogszabályokban és a támogatási szerződésekben meghatározott feltételek fennállása esetén kerülhet sor. Az elálláshoz a már folyósított támogatás visszafizetésére vonatkozó kötelezettség is kapcsolódhat.

A megszűnt szerződések tekintetében 359 esetben történt kedvezményezetti, illetve támogatói elállás, összesen 71 055 240 810 Ft támogatási értékben.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelt határozattervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2026. november 13.

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat

Seszták Oszkár

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYEI KÖZGYŰLÉS
.../2026. (XI.19.)
önkormányzati határozata

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum végrehajtásáról

A Megyei Közgyűlés

a területfejlesztésről szóló 2023. évi CII. törvény 10. § (2) bekezdés a) és c) pontjai, valamint a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontjára figyelemmel elfogadja a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentumának végrehajtásáról szóló előterjesztést.

A határozatot kapja:
Megyei Önkormányzati Hivatal, Székhelyén

Nyíregyháza, 2026. november 19.